УТВЕРЖДЕН приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Каменского муниципального района от \_28 декабря 2017\_года № 25\_\_

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИИССИ КАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

Содержание

1. [Общие положения 3](#bookmark1)
2. [Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета 4](#bookmark2)

Методические подходы к проведению экспертизы осуществлению

1. предварительного контроля формирования проекта бюджета 4

4 Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты по [. проекту бюджета 8](#bookmark5)

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Каменского муниципального района «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и (или) плановый период» (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной комиссии Каменского муниципального района, утвержденного советом народных депутатов Каменского муниципального района от 09 августа 2012 года № 19 и Регламентом Контрольно-счетной комиссии Каменского муниципального района, утвержденного приказом от 05 декабря 2016 года.
   2. При подготовке настоящего Стандарта был учтено положение «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля» (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 г. № 21К
   3. Настоящий Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно­-счетной комиссии Каменского муниципального района при осуществлении экспертизы предварительного контроля формирования проекта бюджета Каменского муниципального района, и сельских поселений (далее по тексту- муниципальное образование) на очередной финансовый год и (или) плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.
   4. Целью Стандарта является регламентация проведения и оформления результатов экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (далее - проект бюджета) в части содержания, единых требований к организации и проведению экспертизы, а также оформления ее результатов.

Задачи, решаемые Стандартом:

* определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта;
* установление требований к содержанию экспертизы проекта;
* установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и (или) на плановый период;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению на проект решения Совета депутатов муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и (или) на плановый период (далее по тексту - проект бюджета).

1.6. Настоящий Стандарт используется также при экспертизе проекта решения Совета народных депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования.

1. Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета
   1. Экспертиза проекта бюджета является обязательным ежегодным экспертно-­аналитическим мероприятием Контрольно-счетной комиссии в соответствии с федеральным законодательством.
   2. Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта требованиям, установленным бюджетным законодательством, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
   3. Задачами экспертизы предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

* определение соответствия действующему законодательству РФ и Воронежской области, муниципальным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним в Совет народных депутатов муниципального образования;
* определение обоснованности, достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, в документах и материалах, представленных одновременно с ним;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики муниципального образования, а также эффективности межбюджетных отношений.
  1. Предметом экспертизы является процесс формирования и внесения проекта бюджета для рассмотрения в Совет народных депутатов проекта бюджета предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета народных депутатов Каменского муниципального района о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним.
  2. Объекты контроля: Администрация муниципального образования, финансовый орган.

1. Методические подходы к проведению экспертизы осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета
   1. Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.
   2. Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:
2. подготовительный этап;
3. проведение экспертизы;
4. подготовка заключения КСК.
   1. На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям Бюджетного кодекса и решения о бюджетном процессе в части:

комплектности документов и материалов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;

соответствия состава показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте, требованиям Бюджетного кодекса;

соблюдения требований Бюджетного кодекса в части размещения проекта в средствах массовой информации;

соблюдения сроков внесения проекта на рассмотрение Совета народных депутатов; соблюдения сроков представления в КСК проекта и документов, одновременно представляемых с ним, предусмотренных Бюджетным кодексом.

1. Проверка наличия и анализ содержания муниципальных нормативных правовых актов, используемых при формировании проекта бюджета:

* положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании (ст.3 Бюджетного кодекса РФ - далее по тексту БК РФ);
* решение Совета народных депутатов муниципального образования об установлении календарного периода составления и утверждения проекта бюджета;
* постановление Администрации о порядке составления проекта бюджета (ст.169 БК РФ);
* постановление Администрации об одобрении проекта бюджета и внесении его на рассмотрение в Совет народных депутатов (ст.171 БК РФ);
* постановление Администрации о реестре расходных обязательств (ст.87 БК РФ);
* постановления Администрации об утверждении муниципальных программ и внесении изменений (ст.179 БК РФ);
* решения Совета народных депутатов по вопросам установления (изменения) налоговых и иных льгот, об утверждении ставок арендной платы за муниципальное имущество и др.;
* постановление Администрации об утверждении положения о резервном фонде (ст.81 БК РФ);
* решение Совета народных депутатов о создании муниципального дорожного фонда, об утверждении положения о муниципальном дорожном фонде, порядке его формирования и использования (ст.179.4 БК РФ).
* иные муниципальные акты по вопросам, относящимся к формированию проекта бюджета.

При оценке содержания нормативных актов необходимо обратить внимание на сроки их применения, соответствие требованиям бюджетного законодательства.

1. Анализ основных показателей, устанавливаемых и утверждаемых в проекте решения о бюджете в соответствии со ст.184.1 БК РФ с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Решением о бюджете утверждается:

* общий объем доходов бюджета;
* общий объем расходов;
* дефицит (профицит) бюджета (ст.92.1 БК РФ с учетом ст.136 БК РФ)
* перечень главных администраторов доходов бюджета.
* перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
* распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных БК РФ, муниципальным правовым актом Совета народных депутатов муниципального образования;
* ведомственная структура расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
* общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
* объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;
* общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
* источники финансирования дефицита бюджета (ст.96 БК РФ);
* верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
* иные показатели бюджета, установленные БК РФ, законом Воронежской области, муниципальным правовым актом Совета народных депутатов муниципального образования.

При этом необходимо дать оценку правильности применения бюджетной классификации, установленной приказом Минфина.

1. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете.

В проекте решения о бюджете:

* устанавливается размер резервного фонда Администрации (с учетом ограничений, установленных ст. 81 БК РФ);
* утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ( п.5 ст. 179.4 БК РФ).
* утверждается предельный объем муниципального долга (ч.1ст. 107, ст.136 БК РФ);
* утверждается предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга (ст. 111 БК РФ);

1. Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете (ст. 184.2 БК РФ):

* основные направления бюджетной и налоговой политики.

-предварительные итоги социально -экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

* прогноз социально-экономического развития.

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) консолидированного бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, либо проект среднесрочного финансового плана.

* пояснительная записка к проекту бюджета:

а) в пояснительной записке должно найти отражение, по какому из вариантов прогноза социально-экономического развития рассчитан проект бюджета;

б) анализ изменений законодательства и их влияние на формирование доходной части бюджета;

в) действующие (устанавливаемые) льготы, расчет выпадающих доходов, источники их покрытия;

г) приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

* методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.
* верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.
* паспорта муниципальных программ в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;
* и иные документы и материалы, представленные с проектом решения о бюджете.

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходной части проекта бюджета (ст.41 БК РФ) должны осуществляться по следующим направлениям:

* определить структуру доходной части бюджета (полнота отражения доходных источников, доля налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в структуре общих доходов;
* провести сравнительный анализ планируемых показателей доходной части бюджета с показателями первоначально утвержденного бюджета текущего года и ожидаемым исполнением бюджета за текущий год;
* установить обоснованность расчетов показателей собственных доходов (наличие правил расчета или методик);
* проанализировать изменения федерального законодательства и законодательства Воронежской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах налоговых доходов, последствия влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
* проанализировать муниципальные правовые акты о местных налогах и сборах, льготах, учтенных в расчетах собственных доходов бюджета, расчет выпадающих доходов бюджета, источники покрытия;
* установить достоверность показателей собственных доходов бюджета путем проверки расчетов показателей с участием представителей главных администраторов доходов бюджета и финансового органа;

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта бюджета (ст.65 БК РФ) осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по следующим направлениям:

* проверить наличие методики планирования бюджетных ассигнований (ст.174.2 БК

РФ);

* проанализировать соответствие планируемых расходов полномочиям муниципального образования;
* провести сравнительный анализ показателей расходной части бюджета по разделам с показателями первоначально утвержденного бюджета и ожидаемым исполнением бюджета за текущий год;
* проверить обоснованность планируемых расходов на содержание органов местного самоуправления с учетом ограничений, установленных ст.136 БК РФ;

-проанализировать планируемые ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств;

* проанализировать планируемые бюджетные ассигнования, направляемые на реализацию мероприятий муниципальных программ (ст.179 БК РФ).

При этом необходимо:

а) проверить наличие муниципального правового акта администрации о порядке разработки и реализации муниципальных программ;

б) установить соответствие программных мероприятий расходным обязательствам, принятым муниципальным образованием;

в) провести сравнительный анализ планируемого объема бюджетных ассигнований в муниципальной программе с показателями в проекте решения о бюджете;

г) проверить отражение расходов по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета;

д) установить долю планируемых расходов на реализацию всех муниципальных программ в общих расходах бюджета муниципального образования.

3.10. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

* сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
* оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
* оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

1. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета.
2. Заключение Контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета подготавливается на основе результатов анализа и проверки планируемых показателей бюджета.

В заключении Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета содержится общая характеристика проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования); анализ доходной части проекта бюджета муниципального образования; анализ планируемых расходов бюджета муниципального образования; применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета; выводы и предложения.

Заключение КСК на проект бюджета состоит из следующих разделов:

Общие положения.

Основные показатели (параметры и характеристики) бюджета на очередной

финансовый год .

Доходы бюджета.

Расходы бюджета.

Динамика и структура расходов.

Расходы на реализацию муниципальных программ.

Расходы на публичные нормативные обязательства.

Межбюджетные трансферты.

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

Резервные фонды.

Муниципальный долг.

Выводы и предложения.

1. Контрольно-счетной комиссией формируются выводы:

* о достоверности и обоснованности планируемых показателей бюджета;
* о соответствии требованиям бюджетного законодательства проекта решения Совета народных депутатов муниципального образования о бюджете.

1. В предложениях Контрольно-счетной комиссии должны содержаться рекомендации об устранении выявленных нарушений и недостатков при составлении проекта бюджета и о возможности рассмотрения проекта решения Советом народных депутатов муниципального образования.
2. Заключение Контрольно-счетной комиссии направляется в Совет народных депутатов муниципального образования, Главе муниципального образования, Главе администрации Каменского муниципального района (при необходимости) в электронном виде и на бумажном носителе.

Заключение Контрольно-счетной комиссии по проекту решения о внесении изменений в бюджет направляется руководителю органа местного самоуправления муниципального образования либо должностному лицу, его замещающему, подписавшему сопроводительное письмо.